

JAVASLAT

a Képviselő-testület

2017. január 17-i ülésére

Tárgy: Javaslát ASP informatikai rendszerhez való csatlakozással kapcsolatos döntés meghozatalára, valamint a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú felhívásban szereplő feltételekkel pályázat benyújtására

Készítette: Tyukodi-Bihari Zsuzsanna

Előterjesztő: Gergőné Varga Tünde polgármester

Véleményező bizottságok:

Tisztelt Képviselő-testület!

2018. február 1 – 28. között nyílt lehetőség a „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című, KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú felhívásban szereplő feltételekkel pályázat benyújtására.

Az önkormányzati feladat ellátására egységes informatikai rendszer kötelező alkalmazásának központi előírása csak törvényi szinten lehetséges. A törvényi alapot a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.)* módosításáról szóló 2016. évi LIV. törvény teremt meg az Mőtv. 114. § -ának módosításával.

„114. § (1) A helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál.

(2) A helyi önkormányzat - egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából - csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg.

(3) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszer által biztosított szakrendszerei feladatainak informatikai támogatására szerződést a csatlakozás végső időpontját követő időtartamra nem köthet.

(4) A Kormány rendeletében kijelölt szerv az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében adattárházát (a továbbiakban: önkormányzati adattárház) üzemeltet.

A törvény alapján az önkormányzati ASP rendszer lényegi eleme az ún. „önkormányzati adattárház” létrehozása, mellyel a fenti (4) bekezdésben megfogalmazottakat kell biztosítani. Az adattárház adatai tehát nem csak az önkormányzati, hanem a kormányzati döntések előkészítését is szolgálják.

A törvény az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módjának, a csatlakozás végső határidejének, az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereinek, az önkormányzati adattárház működtető szervnek, az önkormányzati adattár adatai forrásának és az önkormányzati adattárházból történő adatlekérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeinek meghatározását kormányrendeleti szintre utalja.

Az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) tartalmazza a részletszabályokat az alábbiakban részletezettek szerint.

A Kormány az önkormányzati ASP rendszert a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: Kincstár) útján működteti.

A Kincstár működtetési feladatai:

- a) a csatlakozás-, és szolgáltatás-menedzsment ellátása,
- b) a szolgáltatási szerződések csatlakozó szervezetekkel való megkötése és módosítása,

c) ügyfélszolgálat biztosításával a szolgáltatással kapcsolatos ügyfél-kapcsolattartási, tájékoztató és adminisztratív feladatok ellátása, biztosítva a hibabejelentés lehetőségét,

d) a szolgáltatásokkal kapcsolatos kommunikációs és képzési feladatok elvégzése.

Az önkormányzati ASP rendszer elemei:

a) szakrendszerek,

b) keretrendszer,

c) támogató rendszerek és

d) az *Mötv. 114. § (4) bekezdése* szerinti önkormányzati adattárház.

Az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei:

a) iratkezelő rendszer,

b) önkormányzati települési portál rendszer,

c) az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,

d) gazdálkodási rendszer,

e) ingatlanvagyon-kataszter rendszer,

f) önkormányzati adórendszer,

g) ipar- és kereskedelmi rendszer,

h) hagyatéki leltár rendszer.

Az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereiben tárolt adatokat helyi önkormányzatonként elkülönítve, az átláthatóság kizárásával kell tárolni. Az önkormányzati ASP rendszert úgy kell kialakítani, hogy az egyes szakrendszerekben tárolt adatokhoz csak az adatgazda helyi önkormányzat férjen hozzá. A szakrendszerekben tárolt adatok védelméről a Kincstár, a Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató (NISZ) Zrt. és az IdomSoft Zrt. gondoskodik.

Az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módja:

A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez

a) a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételeivel (rendszer-csatlakozás) vagy

b) az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett, az önkormányzati adattárház számára a Korm.rendelet 3. mellékletében meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével (interfészes csatlakozás) csatlakozhat.

Az egyik megoldás szerint az önkormányzat a feladata ellátásának támogatásához az önkormányzati ASP rendszer megfelelő szakrendszerét használja (rendszer-csatlakozás), a másik pedig, hogy az önkormányzat a saját informatikai rendszerének megtartása mellett abban olyan fejlesztést hajt végre, mely alapján a Kormr. mellékletében meghatározott egyes adatok számítógépes, automatizált adatátadás útján egy szabványosított csatolófelületen (ún. interfész-en) átadásra kerülnek az önkormányzati adattárház számára.

Az interfészes csatlakozás az e-közigazgatásért felelős miniszter - nem hatósági jogkörben kiadott - egyedi hozzájárulása esetén lehetséges. A hozzájárulás iránti kérelmet a helyi önkormányzat az e-közigazgatásért felelős miniszterhez nyújthatja be. Az e-közigazgatásért felelős miniszter a kérelemről 15 napon belül dönt, döntését indokolni nem köteles.

A csatlakozásra kötelezett önkormányzat alapértelmezésben rendszer-csatlakozással csatlakozhat azzal, hogy az interfészes csatlakozás – kivételesen – az e-közigazgatásért felelős miniszter diszkrecionális döntése alapján lehetséges. Ebben az esetben az interfész kiépítését az önkormányzatnak kell biztosítania azzal, hogy kiépítésének minőségbiztosítási feladatait szintén az e-közigazgatásért felelős miniszter végzi.

A szolgáltatási szerződés:

Csatlakozását megelőzően a helyi önkormányzat szolgáltatási szerződést köt a Kincstárral. A szerződésben a helyi önkormányzat vállalja, hogy

a) interfészes csatlakozás esetén az interfész kiépítéséről gondoskodik,

b) rendszercsatlakozás esetén a szerződés megkötésétől legkésőbb az első szakrendszerhez való csatlakozás időpontjáig tartó felkészülési idő alatt biztosítja az önkormányzati ASP rendszerhez történő csatlakozáshoz szükséges, a Korm.rendelet 2. melléklet szerinti minimumkövetelményeknek való megfelelést,

c) a Kincstár útján, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 44. § (2) bekezdésével érintett helyi önkormányzatok esetében a Kincstár közreműködésével - gondoskodik az önkormányzati adórendszer esetében a csatlakozási időpontot megelőző, el nem évült adókötelezettségre vonatkozó adatállomány migrálásáról.

A szerződésben a Kincstár vállalja, hogy a helyi önkormányzatok szakrendszerekben, valamint az önkormányzati adattárházban tárolt adatai biztonságát technológiai és adminisztratív eszközökkel biztosítja és garantálja, hogy azokat csak a törvényben, valamint az ezen rendeletben meghatározott szerveknek teszi hozzáférhetővé.

A Kincstár és a helyi önkormányzat a szerződésben megállapodhat a helyi önkormányzat iratkezelő rendszerében legfeljebb 5 évre visszamenőleg tárolt adatállománynak az iratkezelő szakrendszerbe történő migrálásáról. Ebben az esetben a migrálást az iratkezelő rendszer szállítója végzi el és ennek költségeit a helyi önkormányzat állja.

Az önkormányzati ASP rendszer szolgáltatásainak igénybevétele a helyi önkormányzat számára térítésmentes.

A csatlakozás érdekében elvégzendő feladatok:

- Az informatikai infrastruktúra (számítógépek, hálózat) felmérése, hogy alkalmas-e az ASP rendszer bevezetésére; a szükséges változtatások meghatározása; kapcsolódó árajánlatok bekérése
- Az Önkormányzat iratkezelési szabályzatának, illetve egyéb, az ASP szolgáltatáshoz való csatlakozás szempontjából releváns szabályzatának felülvizsgálata, és az ASP működési rendjéhez való igazítása
- Az elektronikus ügyintézéshez kapcsolódó feltételek kialakításának koordinálása, az adók bevallására szolgáló űrlapok kitöltését segítő útmutató előkészítése, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 5. § (3) bekezdés hatályos szövege szerinti önkormányzati rendelet megalkotása
- Az ASP rendszerbe történő adatátadás, -tisztítás, -migráció koordinálás

A csatlakozás üteme, folyamata:

I. ütem – 2017. január 1. Csatlakozókat a Korm.rendelet 4. melléklete tételesen felsorolja:

Azon önálló hivatalt alkotó önkormányzatok, amelyek 5000 fő alatti településen, illetve azok az önkormányzatok, amelyek közös hivatalt alkotnak és egyik település sem nagyobb, mint 5000 fő és ahol az önkormányzat rendelkezik megfelelő sávszélességgel.

Ebben az ütemben a gazdálkodási és az önkormányzati adó rendszerhez való csatlakozás történik meg.

II. ütem – 2017. október 1.

2017. október elsejével az önkormányzati adó rendszerhez csatlakozik valamennyi önkormányzat, köztük a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatal is.

III. ütem – 2018. január 1.

2018. január elsejéig az önkormányzati ASP rendszer valamennyi szakrendszeréhez csatlakozik az összes önkormányzat.

A csatlakozó önkormányzatoknak számos technikai, ügyviteli és szabályozási feltételeknek kell megfelelniük és számos feladatot kell végrehajtaniuk annak érdekében, hogy az önkormányzati ASP rendszeréhez csatlakozni tudjanak. A csatlakozási folyamat az alábbi szakaszokra bontható:

A **csatlakozás előkészítési szakasz** célja az önkormányzatok felkészítése a csatlakozásra, a Kincstárral kapcsolatos kommunikációs csatornák kiépítése, a csatlakozás helyi feladatainak megtervezése, a csatlakozási feltételek biztosításához szükséges beszerzések megkezdése és a szolgáltatási szerződés előkészítése, megkötése.

A **csatlakozási szakasz** célja az ASP rendszerhez történő fizikai és szolgáltatásokra vonatkozó szerződéses csatlakozás, mely során az önkormányzat kialakítja az önkormányzati ASP rendszer helyi működtetéséhez szükséges műszaki, technológiai, infrastrukturális, üzemeltetési feltételeket, sor kerül az önkormányzatok

felhasználói oktatására, a bevezetett rendszerek felhasználói tesztelésére és a szükséges migrációs feladatok elvégzésére.

Az **éles szolgáltatás időszak** célja, hogy a Kincstár a megkötött szolgáltatási szerződés és szolgáltatási szint megállapodások mentén nyújtsa az önkormányzatoknak az önkormányzati ASP rendszer szolgáltatásait (közös önkormányzati hivatal működtetése esetén tag önkormányzatonként).

„Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című, KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú felhívás (1. számú melléklet).

A cél elérését a Kormány az önkormányzatok részére nyújtott csatlakozási támogatás biztosításával tervezi megvalósítani. Jelen felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására két szakaszban van lehetőség, összhangban a Korm.rendelet 12. § -ban foglalt kötelezettségek ütemezésével:

1. szakasz: a Korm.rendelet 4. *melléklet* szerinti települési önkormányzatok esetében: 2016. szeptember 15. - 2016. szeptember 30. között volt lehetőség

2. **szakasz:** A Korm.rendelet 4. *mellékletben* nem felsorolt önkormányzatok esetében: 2017. február 1. - 2017. február 28. között lehetséges.

Tekintettel arra, hogy Dunavarsány Város Önkormányzata nem szerepel a Korm.rendelet 4. *mellékletében*, fenti pályázat keretében támogatási kérelem benyújtására a 2. szakaszban van lehetősége.

A pályázatban támogatható tevékenység:

1. Eszközök beszerzése
2. Működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása
3. Önkormányzatok elektronikus ügyintézéséhez kapcsolódó feltételek kialakítása
4. Önkormányzati szakrendszerek adatminőségének javítása, migrációja
5. Oktatásokon történő részvételhez kapcsolódó utazás
6. Tesztelés, élesítés
7. Projektmenedzsment, Horizontális követelmények teljesítése, Kötelező tájékoztatás, nyilvánosság

Pályázat benyújtására Dunavarsány Város Önkormányzatának van lehetősége, mint a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatal székhely önkormányzatának, a két település állandó lakosság számától függően, a 2. kategóriában (Dunavarsány és Majosháza települések össz. lakosságszáma: 9490 fő). **A támogatás mértéke legfeljebb 7.000 eFt.** Kizárólag utófinanszírozású költséget lehet tervezni.

A támogatási kérelem pozitív elbírálása esetén csatolni kell a kedvezményezett kötelezettségek teljesítésére vonatkozóan, önkormányzatonként az egyes képviselő-testületi felhatalmazásokat.

A pályázat benyújtására és a feladatok koordinálására, elvégzésére számos ajánlat érkezett önkormányzatunkhoz az elmúlt időszakban (2-4- melléklet). A beérkező ajánlatok közül az összességében legelőnyösebb ajánlatot, a Gov-Info 2000 Informatikai Szolgáltató Betéti Társaság ajánlatát javaslom elfogadni.

Kérem a fentiek figyelembe vételével az előterjesztésben foglaltak megtárgyalását és az alábbi határozati javaslatok elfogadását.

1. döntési javaslat

"Javaslat ASP informatikai rendszerhez való csatlakozással kapcsolatos döntés meghozatalára, valamint a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú felhívásban szereplő feltételekkel pályázat benyújtására"

Tervezett döntéstípus: **határozat**

Tervezett ágazati besorolás: **érdemi döntés**

A Képviselő-testület a javaslatról egyszerű többséggel, nyílt szavazással dönt.

Dunavarsány Város Önkormányzatának képviselő-testülete

a) csatlakozik az elektronikus közigazgatás kiterjesztését célzó, Kormány által megvalósuló ASP központ fejlesztési rendszeréhez és a „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című, KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú pályázaton indulni kíván.

b) az a) pont szerinti pályázaton történő részvételhez szükséges előkészítő munkákkal, valamint az ASP szolgáltatáshoz való csatlakozás szempontjából szükséges egyes munkák elvégzésével, a jelen határozat meghozatalát segítő előterjesztés *2. számú melléklete* szerinti ajánlatban foglaltak szerint, megbízza a Gov-Info 2000 Informatikai Szolgáltató Bt. -t (cím: 1213 Budapest, Mária királyné útja 141.) az ajánlatában szereplő 1.050.000,- Ft díjért a 2017. évi költségvetés terhére.

c) felhatalmazza a Polgármestert a b) pont szerinti szerződés aláírására.

d) felhatalmazza a Polgármestert, hogy az ASP rendszerhez történő csatlakozás és a pályázat benyújtása érdekében a szükséges dokumentumok és nyilatkozatok aláírja, valamint a szükséges intézkedések megtegyje.

Határidők és felelősök:

Határidő: azonnal, Felelős: Gergőné Varga Tünde

2. döntési javaslat

"Javaslat ASP informatikai rendszerhez való csatlakozással kapcsolatos döntés meghozatalára, valamint a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú felhívásban szereplő feltételekkel pályázat benyújtására"

Tervezett döntéstípus: **határozat**

Tervezett ágazati besorolás: **érdemi döntés**

A Képviselő-testület a javaslatról egyszerű többséggel, nyílt szavazással dönt.

Dunavarsány Város Önkormányzatának képviselő-testülete annak érdekében, hogy az önkormányzat – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 114. § -ában, illetve az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendeletében meghatározottak szerint – az önkormányzati ASP rendszerhez történő csatlakozási kötelezettségének eleget tehessen, felhatalmazza Dunavarsány település, mint a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat Polgármesterét, hogy a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatalt alkotó önkormányzatok nevében a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 azonosító jelű „*Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez*” című felhívás alapján a támogatási jogviszony létrejötte esetén a kedvezményezett kötelezettségeket és jogokat gyakorolja Dunavarsány Város Önkormányzata és Majosháza Község Önkormányzata, mint a Dunavarsányi Közös Önkormányzati Hivatal tagja nevében és javára.

Határidők és felelősök:

Határidő: folyamatos, Felelős: Gergőné Varga Tünde

Dunavarsány, 2017. január 16.

Aláíró lap

a „Javaslat ASP informatikai rendszerhez való csatlakozással kapcsolatos döntés meghozatalára, valamint a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú felhívásban szereplő feltételekkel pályázat benyújtására” című napirendi ponthoz.

Dunavarsány, 2017. január 16.


Gergőné Varga Tünde
polgármester



Az előterjesztés törvényes:


dr. Szilágyi Ákos
jegyző

